

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 25 lipca 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Zjednoczeni dla Śląska z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.<sup>1)</sup>)

**postanawia**

**przyjąć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Zjednoczeni dla Śląska o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., **wskazując uchybienia** polegające na naruszeniu art. 102 § 1 w związku z art. 140 § 2, art. 134 § 1 oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173).

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Wyborców Zjednoczeni dla Śląska przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 25 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie Komitetu, jak i z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego tego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Zjednoczeni dla Śląska wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody/wpływy w kwocie 50 655,85 zł pochodzące w całości, zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, z wpłat dokonanych przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, na rachunek bankowy Komitetu o nr 62 2030 0045 1110 0000 0413 9330, prowadzony w Banku BGŻ BNP PARIBAS S.A. w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wpłaty środków na ten rachunek nie przekroczyły limitu wpłat od jednej osoby określonego w art. 134 § 2 Kodeksu wyborczego. Były one dokonywane przelewem, tj. zgodnie z regulacją art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, w terminach zgodnych z art. 129 § 2 tego Kodeksu.

Jak wynika z analizy złożonych przez Komitet dokumentów, w jego sprawozdaniu finansowym błędnie wykazana została kwota łącznych przychodów. Komitet, poza wykazanymi w sprawozdaniu środkami w kwocie 50 655,85 zł, pozyskał bowiem, poza rachunkiem, inne przychody o wartości 146,80 zł, pochodzące z częściowego pokrycia kosztów usługi na rzecz Komitetu (świadczonej przez serwis Facebook), przez kandydatkę tego Komitetu, z jej środków własnych. A zatem kandydatka przekazała Komitetowi bez pośrednictwa rachunku bankowego tego Komitetu kwotę 146,80 zł, która wydatkowana została na cele kampanii wyborczej tego Komitetu.

Gromadzenie środków Komitetu poza jego rachunkiem bankowym narusza art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym środki finansowe komitetu są gromadzone wyłącznie na jednym rachunku bankowym. Naruszenie tego przepisu, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet z naruszeniem przepisów tego Kodeksu – w przypadku Komitetu

Wyborczego Wyborców Zjednoczeni dla Śląska są to korzyści o wartości 146,80 zł – podlegają przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przypadkowi podlega jej równowartość.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Powyższe oznacza także, że faktyczne przychody Komitetu wynosiły 50 802,65 zł i w takiej wysokości powinny zostać wykazane w części I A sprawozdania (przychody lub wpływy). Jednocześnie, pozyskane niezgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego środki w kwocie 146,80 zł wykazane powinny zostać w części I A pkt II sprawozdania (inne).

Komitet wykazał w sprawozdaniu, że jego wydatki lub koszty wynosiły 50 655,85 zł. Jak dalej wykazał Komitet, środki te przeznaczone zostały na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych: 31,23 zł, w tym kosztów wynajmu powierzchni biurowej (30,00 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej (1,23 zł);
- usług obcych: 50 614,62 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (27 635,43 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (22 113,30 zł), kosztów spotkań wyborczych (246,00 zł) oraz pozostałych kosztów (559,65 zł);
- pozostałych wydatków: 10,00 zł.

Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu oraz załączonych do niego dokumentów finansowych wynika jednak, że Komitet w części I B sprawozdania, pkt 2 ppkt 1 (korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów) dokonał błędnego sumowania pozycji od lit. a do lit. e, wykazując kwotę 27 635,43 zł. Z sumowania kwot wykazanych w tej części sprawozdania wynika bowiem kwota 27 695,67 zł.

Ponadto Komitet do swoich kosztów lub wydatków nie doliczył należności z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia plakatów wyborczych wraz z należnymi odsetkami na kwotę 154,37 zł – upomnienie do decyzji

K.7230.1.1428.2015.WK z dnia 19 października 2015 r. – oraz częściowego pokrycia usługi przez kandydatkę Komitetu w wysokości 146,80 zł – faktura nr FBADS-526-100110128 z dnia 11 października 2015 r.

W związku ze wskazanymi wyżej wydatkami nieujętych przez Komitet w sprawozdaniu zmianie ulegają koszty wykazane w następujących pozycjach:

- w części I B pkt 2 ppkt 1 lit e (reklama w Internecie) wykazano kwotę 600,00 zł, prawidłowa kwota to 746,80 zł (600,00 zł + 146,80 zł);
- w części I B pkt 2, ppkt 1 lit d (nośniki plakatów) wykazano kwotę 6 134,13 zł, prawidłowa kwota to 6 288,50 zł (6 134,13 zł + 154,37 zł).

Powyższe powoduje, że w części I B pkt 2 ppkt 1 sprawozdania (korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów) wykazana powinna zostać kwota 27 996, 84 zł, a tym samym w części I B pkt 2 (usługi obce) kwota 50 915,79 zł zamiast kwoty 50 614,62 zł. Z analizy tej wynika zatem, że w I B sprawozdania (koszty lub wydatki) powinna zostać wykazana kwota 50 957,02 zł.

Zatem w sprawozdaniu Komitetu Wyborczego Wyborców Zjednoczeni dla Śląska błędnie wykazane zostały zarówno łączne przychody lub wpływy, które faktycznie wyniosły 50 802,65 zł, jak i koszty lub wydatki, które wyniosły 50 957,02 zł.

Wskazanie w sprawozdaniu finansowym Komitetu kwot nieodpowiadających stanowi faktycznemu narusza obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, również nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Wydatki Komitetu, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zostały przeznaczone na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 1 141 262,73 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 913 010,18 zł.

Na dzień złożenia sprawozdania wysokość niespłaconych przez Komitet zobowiązań (wobec Urzędu Miasta Ruda Śląska) wynosiła 151,30 zł + odsetki (jak Komitet wykazał w sprawozdaniu). Zobowiązania, w łącznej kwocie 154,37 zł (151,30 zł + 3,07 zł odsetek), zostały uregulowane przez pełnomocnika finansowego Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 28 sierpnia 2015 r., tj. z naruszeniem art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego. Stosownie do treści tego przepisu, pełnomocnik wyborczy Komitetu był zobowiązany zawiadomić Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie do 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, tj. w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Zjednoczeni dla Śląska, do dnia 20 sierpnia 2015 r.

Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*  
*Sylwester Marciniak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*  
*Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Janusz Niemcewicz*